

平成27年度 「防犯まちづくり専門講座」

# 「多文化共生」と地域の「安全・安心」 ～いつも、隣に～

2016年1月10日(土) 於沼津商連会館ビル  
静岡文化芸術大学 文化政策学部  
国際文化学科 教授 池上 重弘

<http://wwwt.suac.ac.jp/~ikegami/>

HP 池上重弘研究室



# 今日の講演の柱

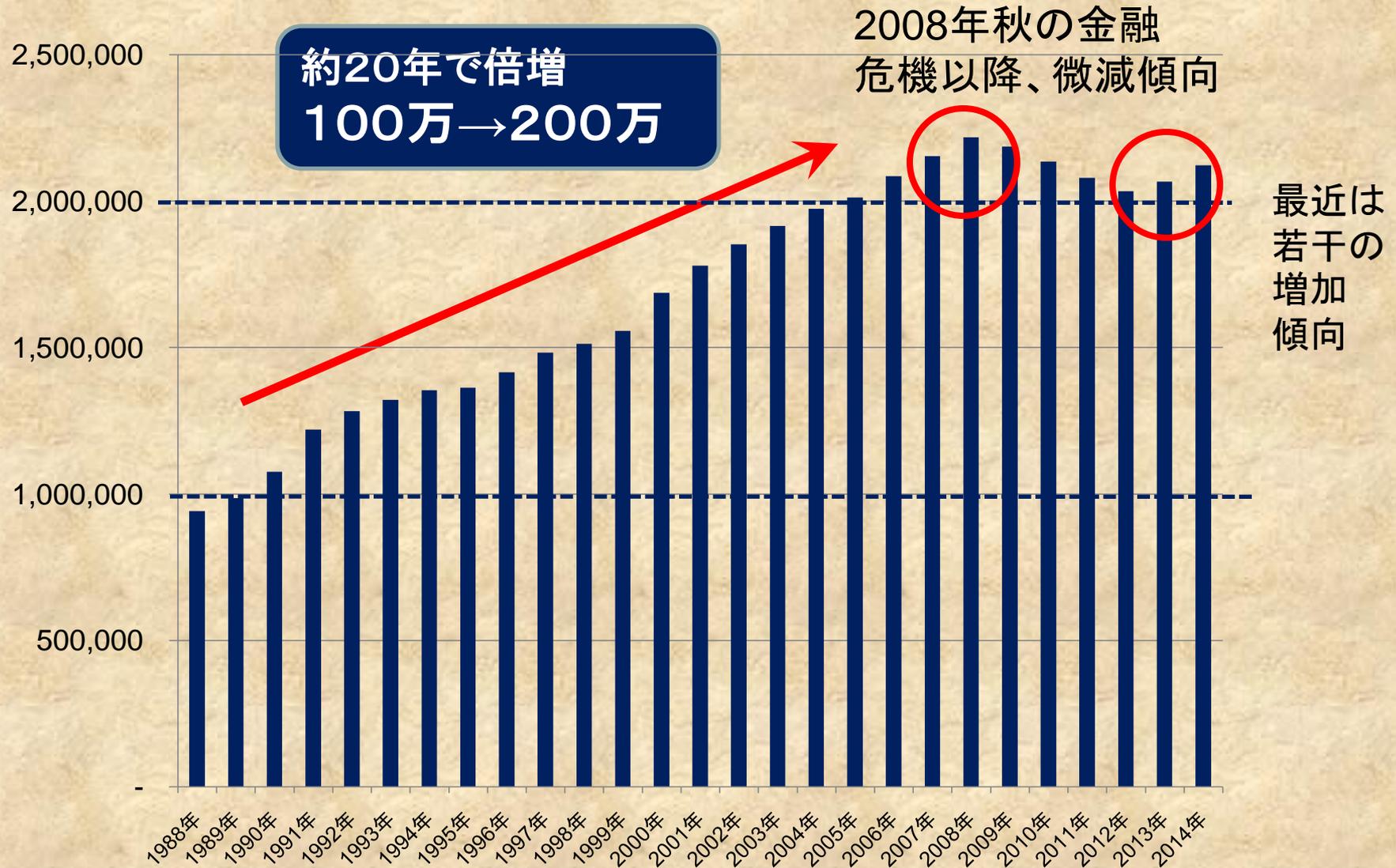
- 1 はじめに
- 2 日本で暮らす外国人
- 3 外国人増加は治安悪化の元凶か？
- 4 日本人と外国人の意識の差
- 5 外国人住民と共につくる  
新しい地域コミュニティ

# 1 はじめに

- 金融危機は外国人コミュニティに大きな影響
  - 帰国
  - 日本永住を決意した人も
- だれにとっての「安心・安全」？
  - 外国人への偏見の目はないか
- 「外国人犯罪」の実情検証
  - 地域コミュニティのあり方は？

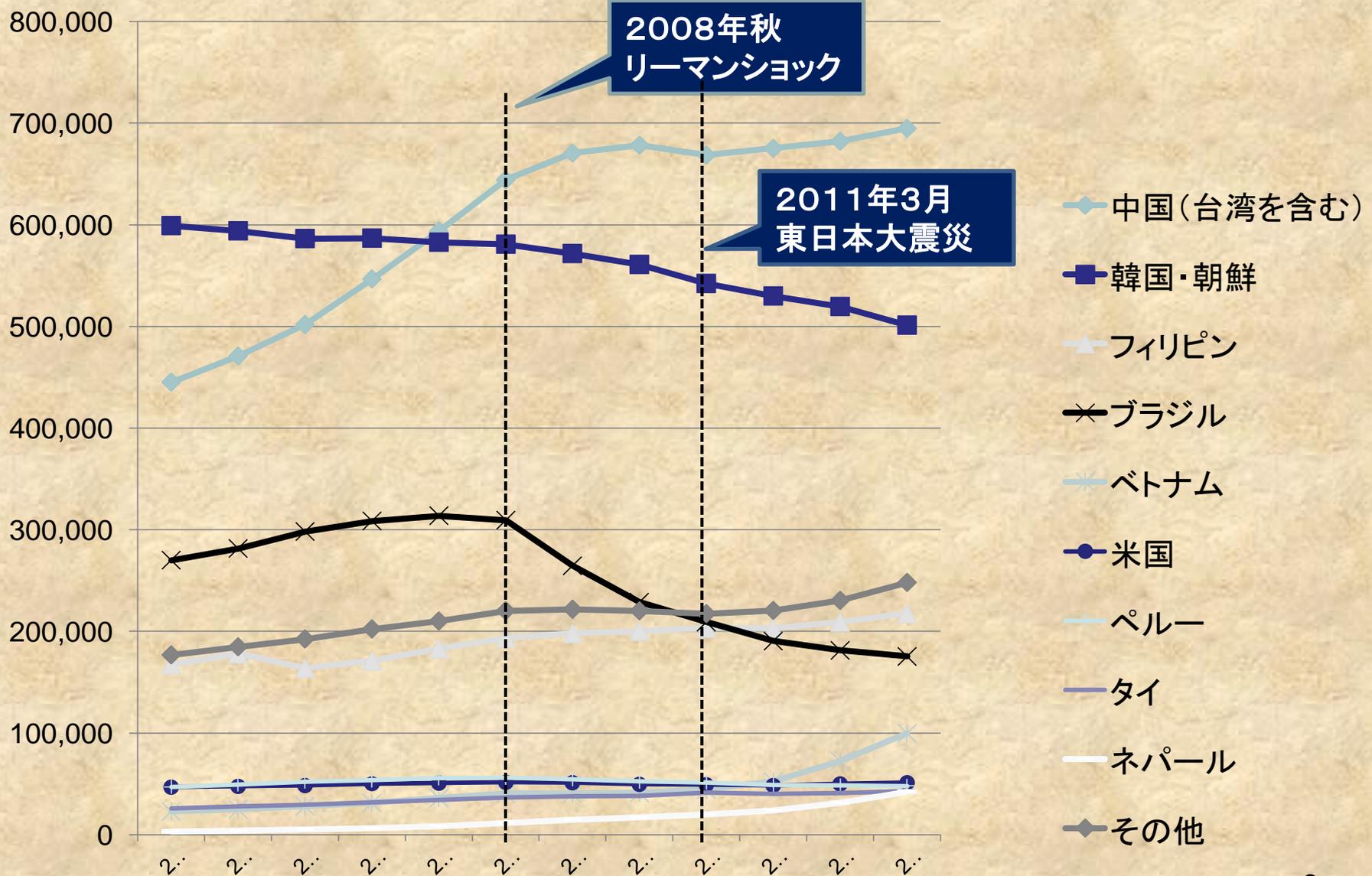
## 2. 日本で暮らす外国人

# 在留外国人数の推移(各年末現在)



出典:法務省資料

# 国籍別在留外国人数の推移(各年末現在)



出典:法務省資料

# 在留資格の永住/非永住に注目して 2000、2005、2010の各年末で比較

	2000年末	2005年末	2010年末
外国人登録総数	1,686,444	2,011,555	2,134,151
□永住	657,605	801,713	964,195
%	39.0%	39.9	45.2%
一般永住者	145,336	349,804	565,089
%	8.6%	17.4%	26.5%
特別永住者	512,269	451,909	399,106
%	30.4%	22.5	18.7
□非永住者	1,028,839	1,209,842	1,169,956
%	61.0%	60.1%	54.8%

出典：  
法務省資料

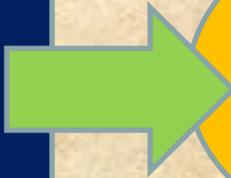
2000年から2010年の10年間で、永住者は約30万人増加。とくに一般永住者が急増。

# 「一般永住者」の条件

- 法律違反なし
- 納税義務履行等
- 原則として10年以上在留

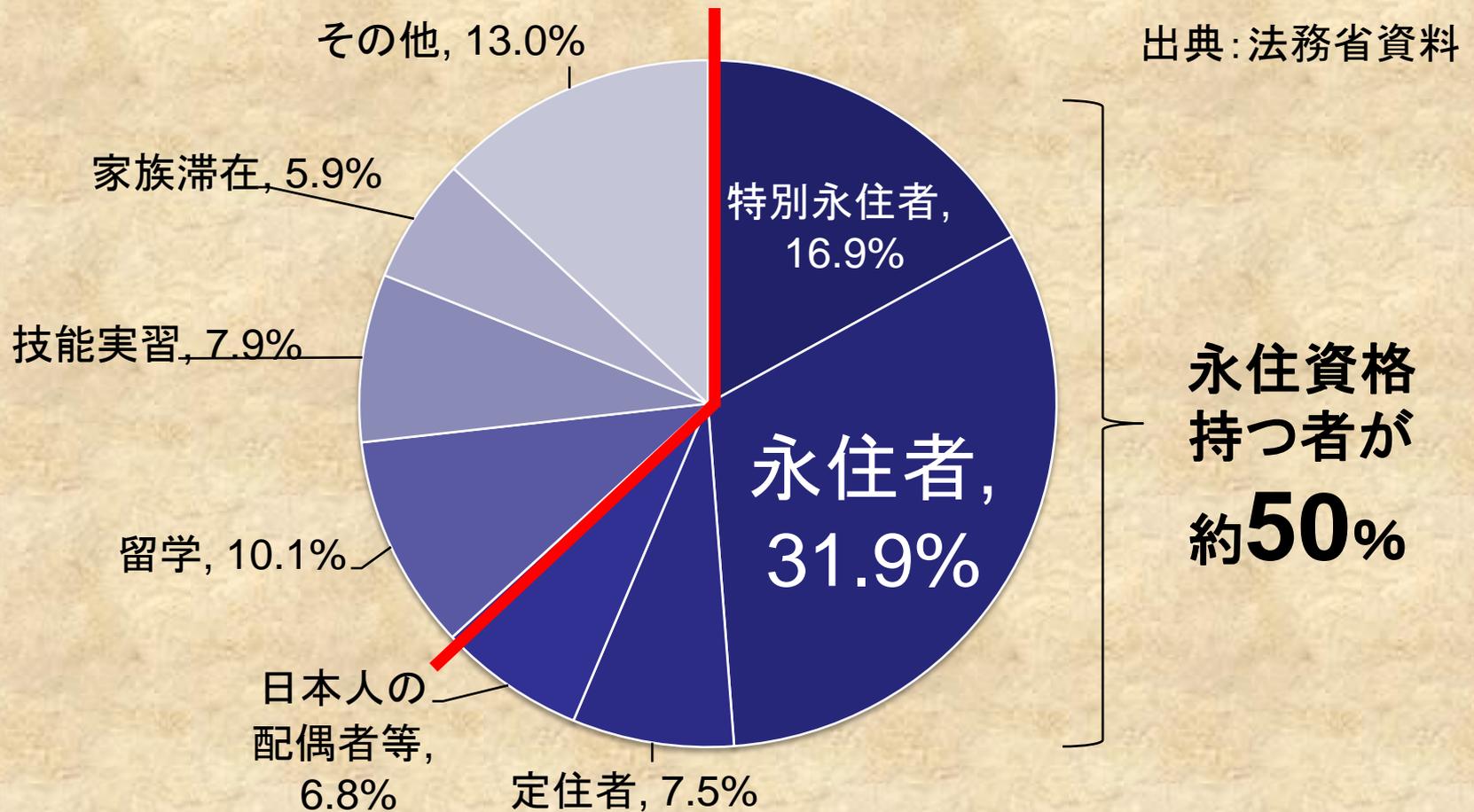
## 10年在留要件の特例

- 「定住者」: 5年以上
- 「日配」や「永配」:  
実態を伴う婚姻3年以上  
かつ日本に1年以上滞在



一般  
永住者  
増加

# 在留資格別人口 (2014年12月末)



永住 + 定住者 + 日配 (+ 永配) = 実質的な「移民」  
48.8% + 7.5% + 6.8% (+ 1.3%) = 64.4%

# 都道府県別外国人人数(2013年12月末)

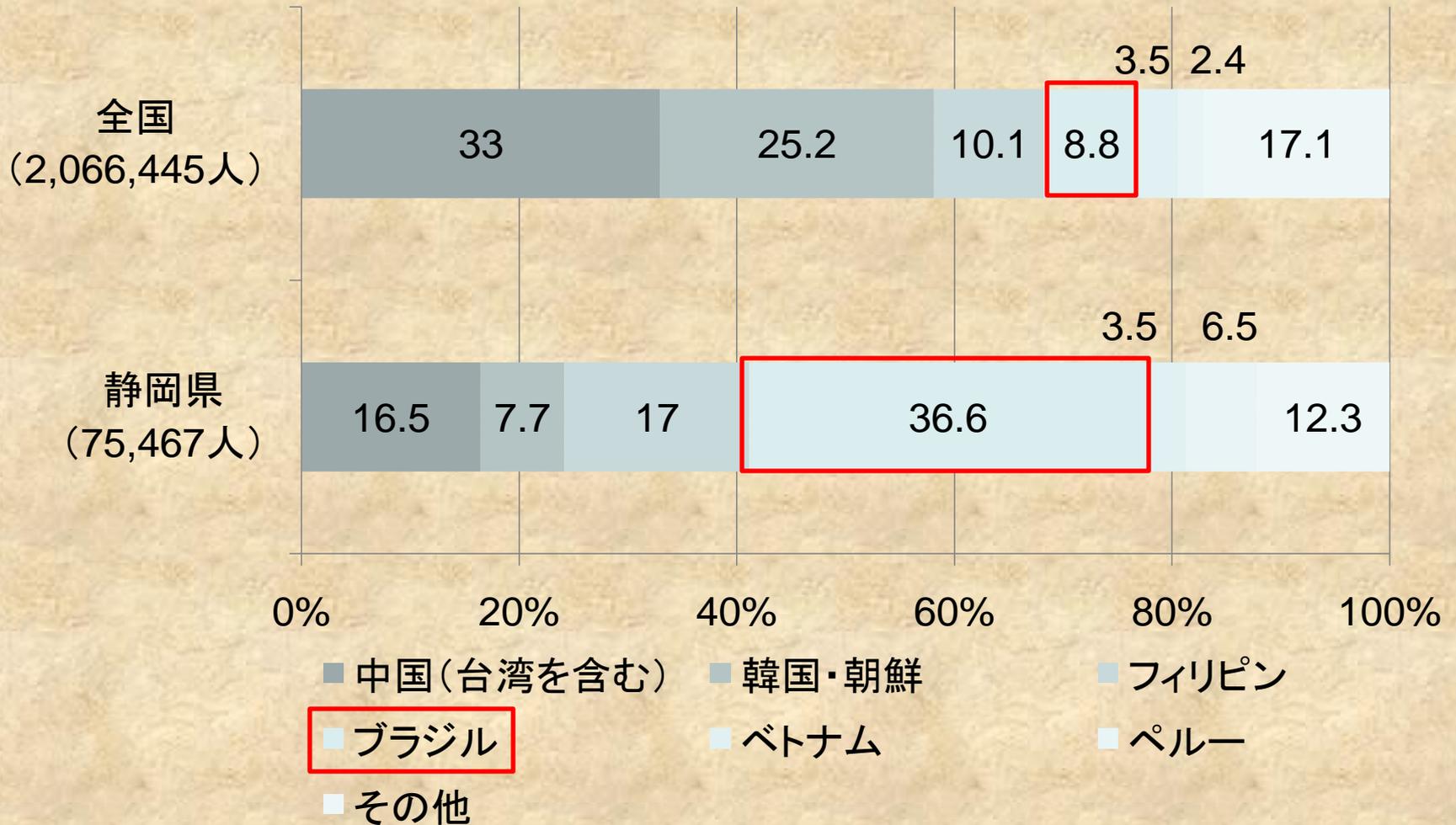


出典:法務省資料

# 全国と静岡県の外国人構成比率(2013年末)

出典:『在留外国人統計 2013年12月末』

<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/List.do?lid=000001118467>

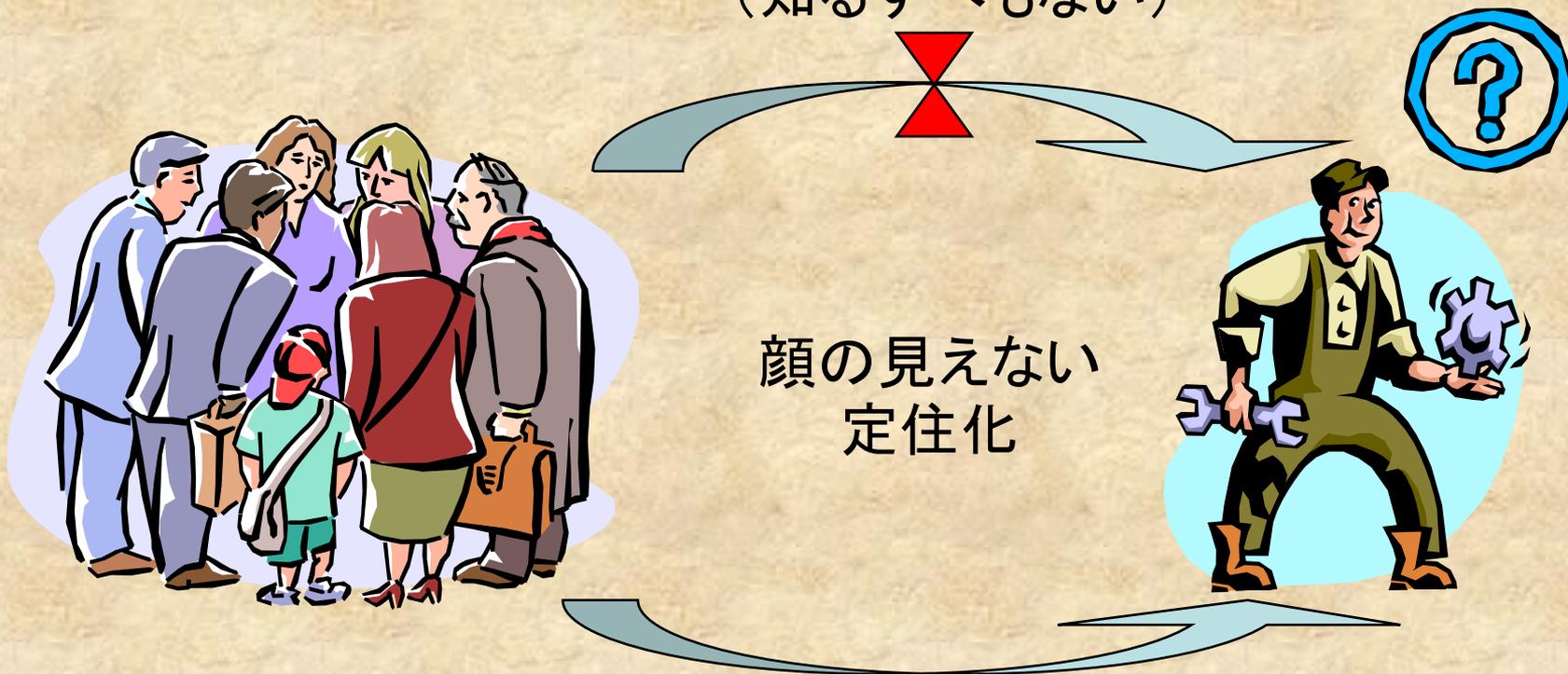


3 外国人の増加は  
治安悪化の元凶か？

# 「顔の见えない」関係の危うさ

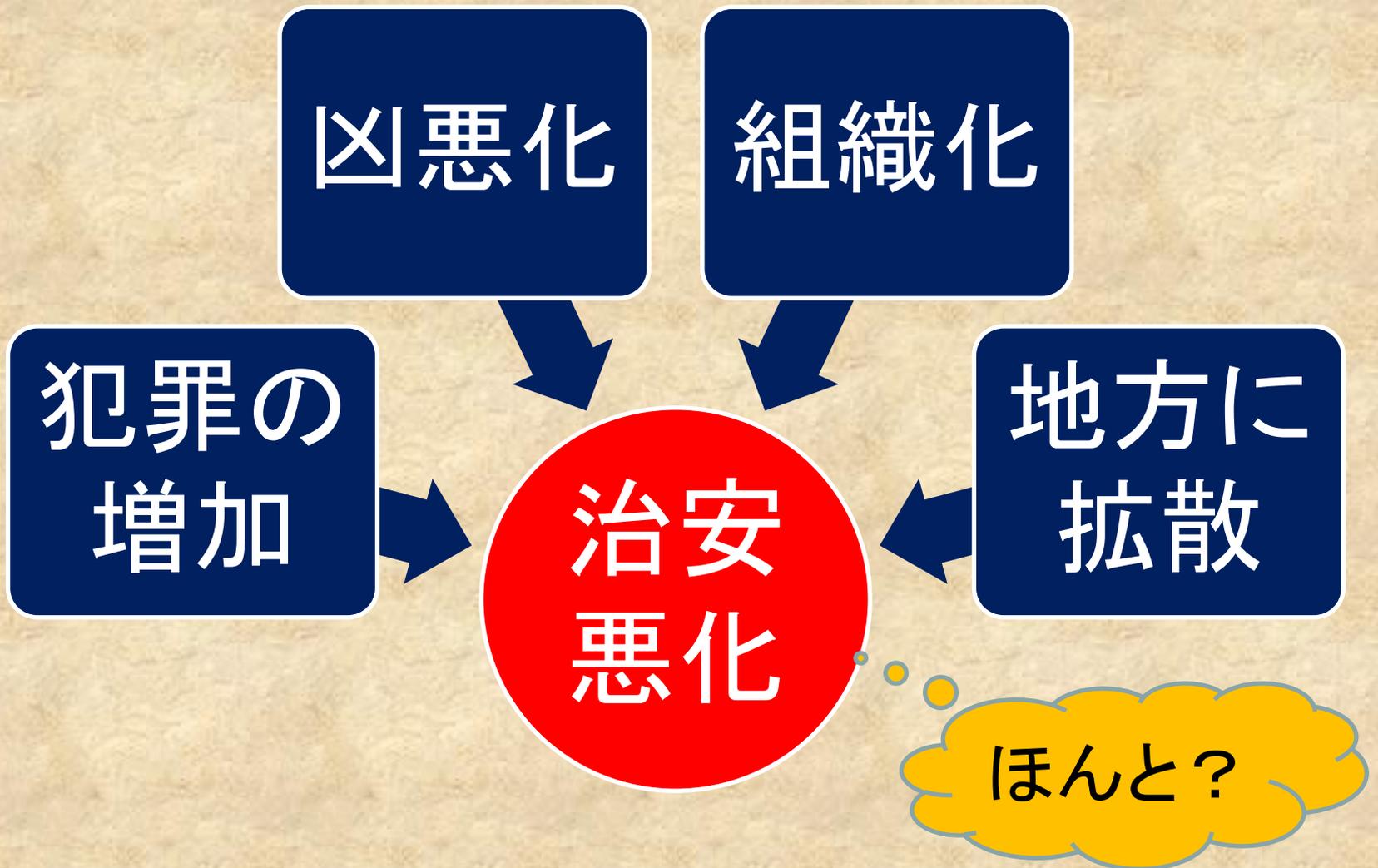
目の前に住む外国人を知ろうとしない

(知るすべもない)



マスメディアで報道される否定的イメージ  
を投影 … 「外国人は怖い！」

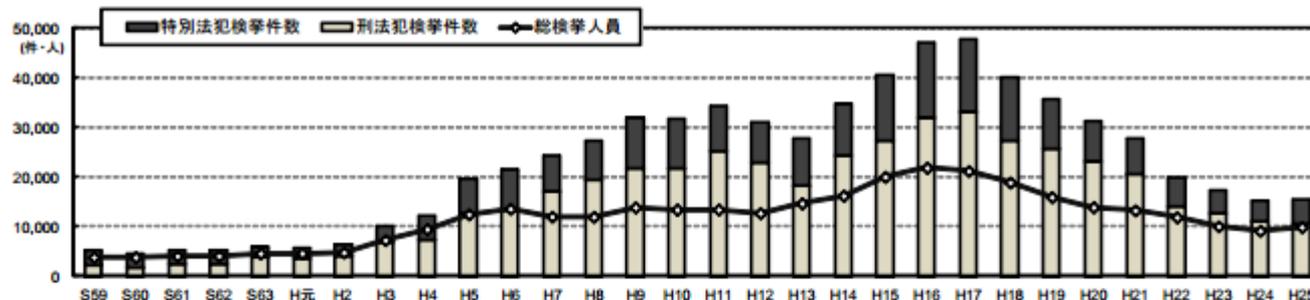
警察やマスコミは主張する！



# 来日外国人の総検挙状況の推移と刑法犯検挙に占める外国人犯罪の割合の推移

(警察庁『来日外国人犯罪の検挙状況(平成25年)』より)

## 来日外国人の総検挙状況の推移



		S59	S60	S61	S62	S63	H元	H2	H3	H4	H5	H6	H7	H8	H9	H10	H11
総検挙	件数	5,207	4,583	5,252	5,237	5,963	5,765	6,345	10,244	12,153	19,671	21,574	24,374	27,414	32,033	31,779	34,398
	人員	3,801	3,819	4,064	4,062	4,586	4,618	4,770	7,270	9,456	12,467	13,576	11,976	11,949	13,883	13,418	13,436
刑法犯	件数	2,340	1,725	2,537	2,567	3,906	3,572	4,064	6,990	7,457	12,771	13,321	17,213	19,513	21,670	21,689	25,135
	人員	1,301	1,370	1,626	1,871	3,020	2,989	2,978	4,813	5,961	7,276	6,989	6,527	6,026	5,435	5,382	5,963
特別法犯	件数	2,867	2,858	2,715	2,670	2,057	2,193	2,281	3,254	4,696	6,900	8,253	7,161	7,901	10,363	10,090	9,263
	人員	2,500	2,449	2,438	2,191	1,566	1,629	1,792	2,457	3,495	5,191	6,587	5,449	5,923	8,448	8,036	7,473

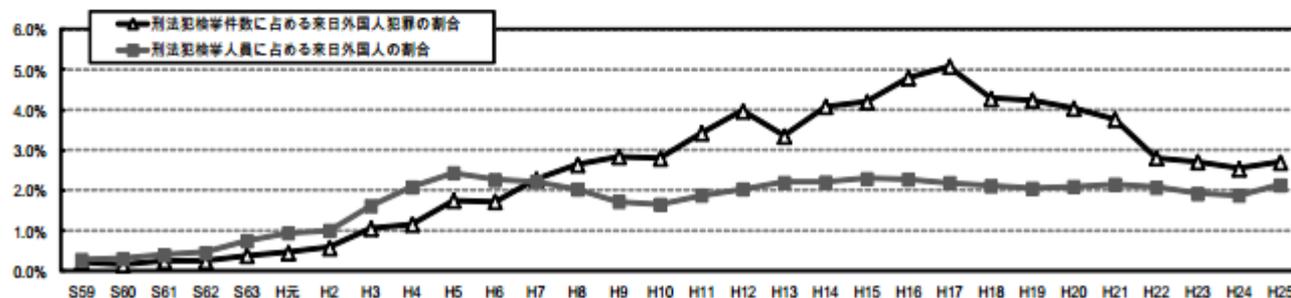
  

		H12	H13	H14	H15	H16	H17	H18	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	増減数	増減率
総検挙	件数	30,971	27,763	34,746	40,615	47,128	47,865	40,128	35,782	31,252	27,836	19,809	17,272	15,368	15,419	51	0.3%
	人員	12,711	14,660	16,212	20,007	21,842	21,178	18,872	15,914	13,885	13,257	11,858	10,048	9,149	9,884	735	8.0%
刑法犯	件数	22,947	18,199	24,258	27,258	32,087	33,037	27,453	25,730	23,202	20,561	14,025	12,582	11,142	10,674	-468	-4.2%
	人員	6,329	7,168	7,690	8,725	8,898	8,505	8,148	7,528	7,148	7,190	6,710	5,889	5,423	5,620	197	3.6%
特別法犯	件数	8,024	9,564	10,488	13,357	15,041	14,828	12,675	10,052	8,050	7,275	5,784	4,690	4,226	4,745	519	12.3%
	人員	6,382	7,492	8,522	11,282	12,944	12,673	10,724	8,386	6,737	6,067	5,148	4,159	3,726	4,264	538	14.4%

- ・総検挙数は人員も件数も2004年、2005年をピークに減少。

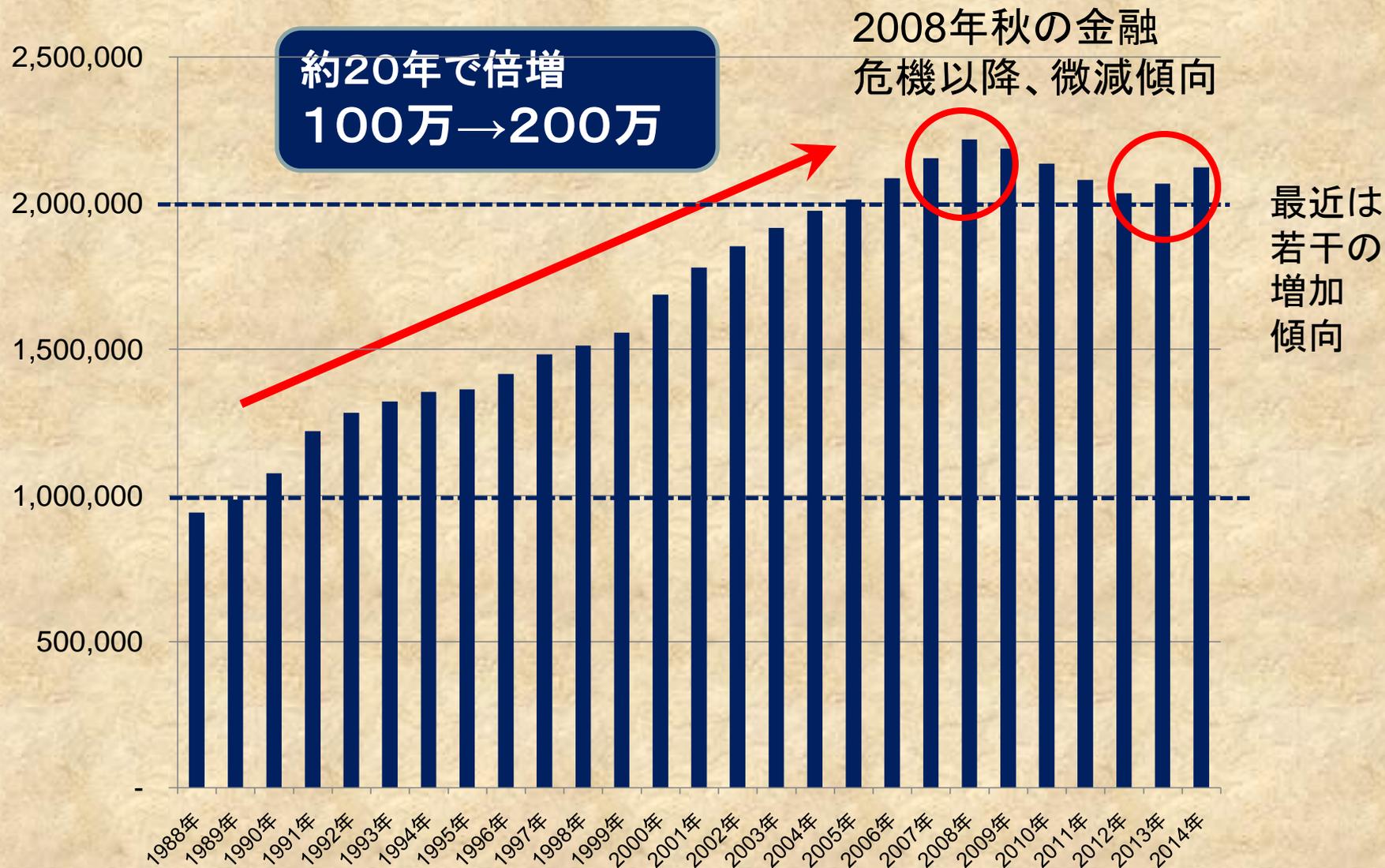
- ・2013年に微増。

## 刑法犯検挙に占める来日外国人犯罪の割合の推移



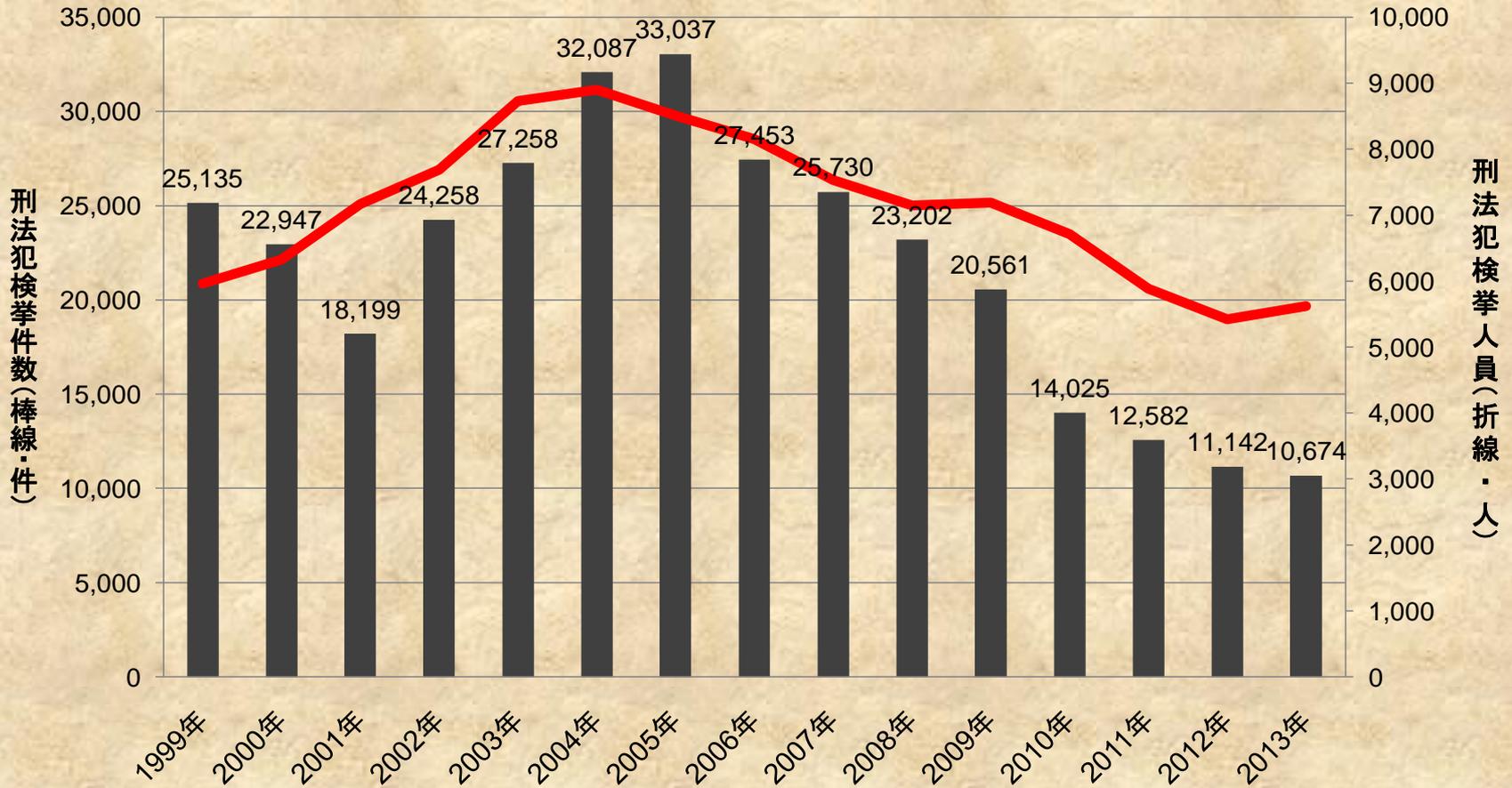
- ・刑法犯の検挙人員に占める外国人割合はここ20年間、**ほぼ2%**

# 在留外国人数の推移(各年末現在)



出典:法務省資料

# 全国統計にみる来日外国人犯罪の推移



資料:警察庁『来日外国人犯罪の検挙状況平成26年』

■ 刑法犯検挙件数    — 刑法犯検挙人員

- ・2004、2005年をピークに減少。
- ・外国人の増加とは裏腹に犯罪発生率は低下。
- ・刑法犯とは、凶悪犯、粗暴犯、窃盗犯、知能犯、風俗犯など。

# 全国(2013年)と静岡県(2012年)の来日外国人犯罪の検挙件数比較

出典:警察庁『来日外国人犯罪の検挙状況(平成25年)』p.76及び静岡県警本部提供資料

罪種・法令別		2013年全国		2012年静岡県	
		検挙件数	(比率)	検挙件数	(比率)
刑法犯	凶悪犯(殺人・強盗・放火等)	128	0.8%	5	0.9%
	粗暴犯(暴行・傷害・恐喝等)	920	6.0%	34	6.4%
	窃盗犯(侵入および非侵入)	7,744	50.2%	279	52.2%
	知能犯(詐欺・横領・偽造等)	595	3.9%	13	2.4%
	風俗犯	97	0.6%	4	0.7%
	その他	1,190	7.7%	31	5.8%
	小計	10,674	69.2%	366	68.5%
特別法犯	入管法	3,232	21.0%	96	18.0%
	薬物関係法	513	3.3%	35	6.6%
	その他(風適法、銃刀法を含む)	1,000	6.5%	37	6.9%
	小計	4,745	30.8%	168	31.5%
合計		15,419	100.0%	534	100.0%

- ・刑法犯と特別法犯はほぼ7:3。
- ・窃盗犯と入管法違反で約7割。
- ・検挙人員では、総数9,884人の約3割(2,825人)が入管法違反

# 冷静に捉える目を

- 外国人による凶悪事件が発生しているのは事実
- しかし「外国人犯罪」の多くは  
甚大な刑法犯とは異なる区分  
で起きている
- 検挙に力を入れた分野で検挙「実績」が上がる
- 複数犯の増加≠組織化
- 安易な「外国人犯罪増加」認識は  
「外国人＝犯罪者」イメージに転化し、  
目の前の外国人に投影されてしまう

# 湖西市のインドネシア人研修生の例



# 県内のインドネシア人研修生の例



カメラが趣味

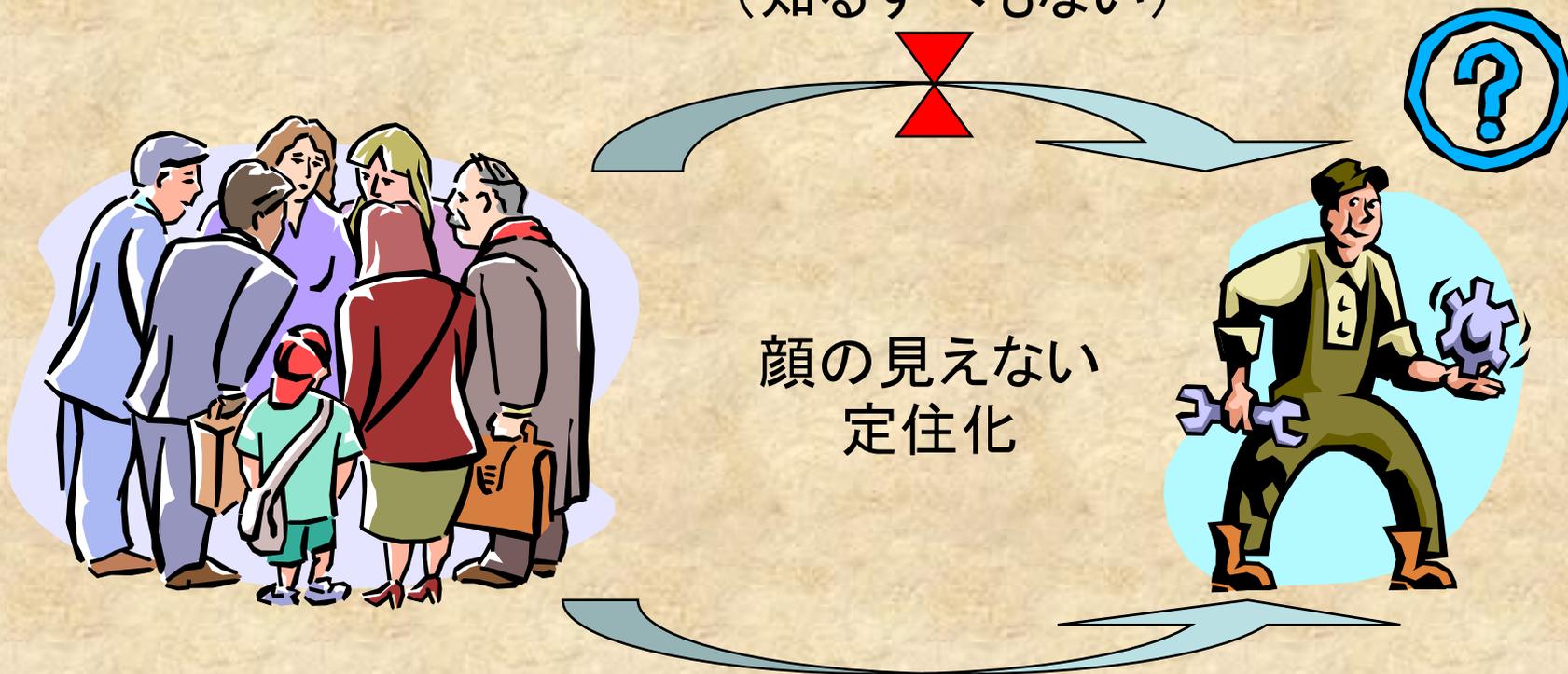
撮影会で日本人の  
知りあいが増える

しかし、  
道路をはさんで  
向かいの家の  
日本人とは。。。。

# 「顔の見えない」関係の危うさ

目の前に住む外国人を知ろうとしない

(知るすべもない)



マスメディアで報道される否定的イメージ  
を投影 … 「外国人は怖い！」

外国人の増加と体感治安の悪化を  
結びつけるのは

*日本人側の偏見の産物*

# 4 日本人と外国人の意識の差

—2014年度磐田市団地調査から—

# 東新町団地調査（研究の趣旨）

- 研究の趣旨
  - リーマンショック後の外国人集住団地における居住者の実態を把握
  - 地域での生活や子どもの教育等に関する意識を把握
  - 磐田市における多文化共生施策推進の一助となるような政策を提言

# 東新町団地調査(研究方法)

- 量的調査
  - 県営住宅、公団(UR)住宅の全世帯が対象
  - 16歳以上の居住者にアンケート調査
  - 2014年11月に静岡文化芸術大学が実施
  - 調査員の本学学生20名のうち半数が外国につながる学生
  - 対象別に3つの調査票を用意
    - 調査A 日本人個人
    - 調査B 外国人個人(やさしい日本語、ポルトガル語、スペイン語、英語)
    - 調査C 外国人世帯(やさしい日本語、ポルトガル語、スペイン語、英語)
- 質的調査
  - 対応可能な人はアンケート時に連絡先を記入
  - 2015年2月にブラジル人学生たちが10世帯にインタビュー

# 回収数と回収率

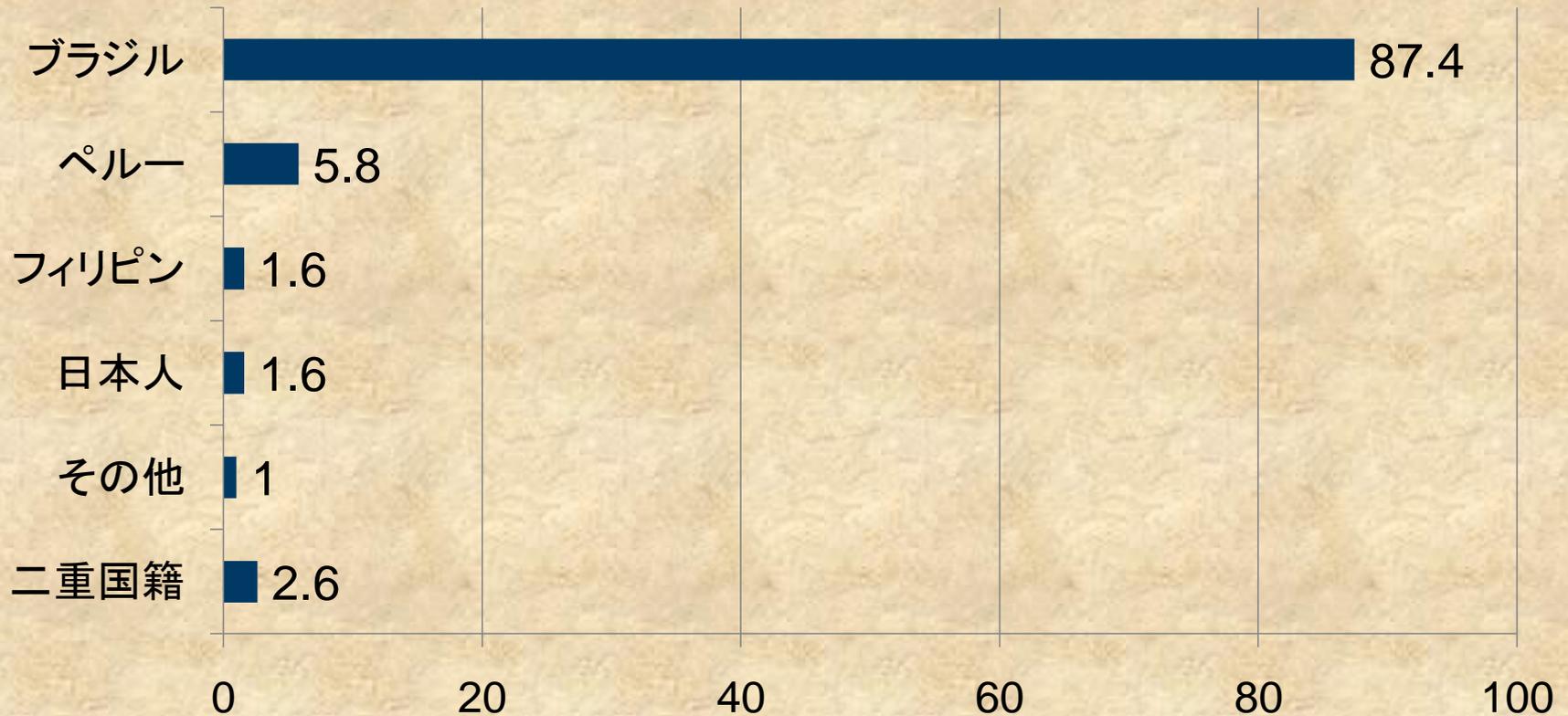
		リスト上の対象者数	調査票回収数	回収率
A票	日本人向け個人調査	352	229	65.1%
B票	外国人向け個人調査	402	197	49.0%
	やさしい日本語		11	
	ポルトガル語		171	
	スペイン語		9	
	英語		6	
C票	外国人向け世帯調査	198	104	52.5%
	やさしい日本語		5	
	ポルトガル語		88	
	スペイン語		8	
	英語		3	

日本人個人調査の回収率は65%

外国人調査でも個人調査が49%、世帯調査が52.5%の高回収率

# 外国人回答者の国籍(%)

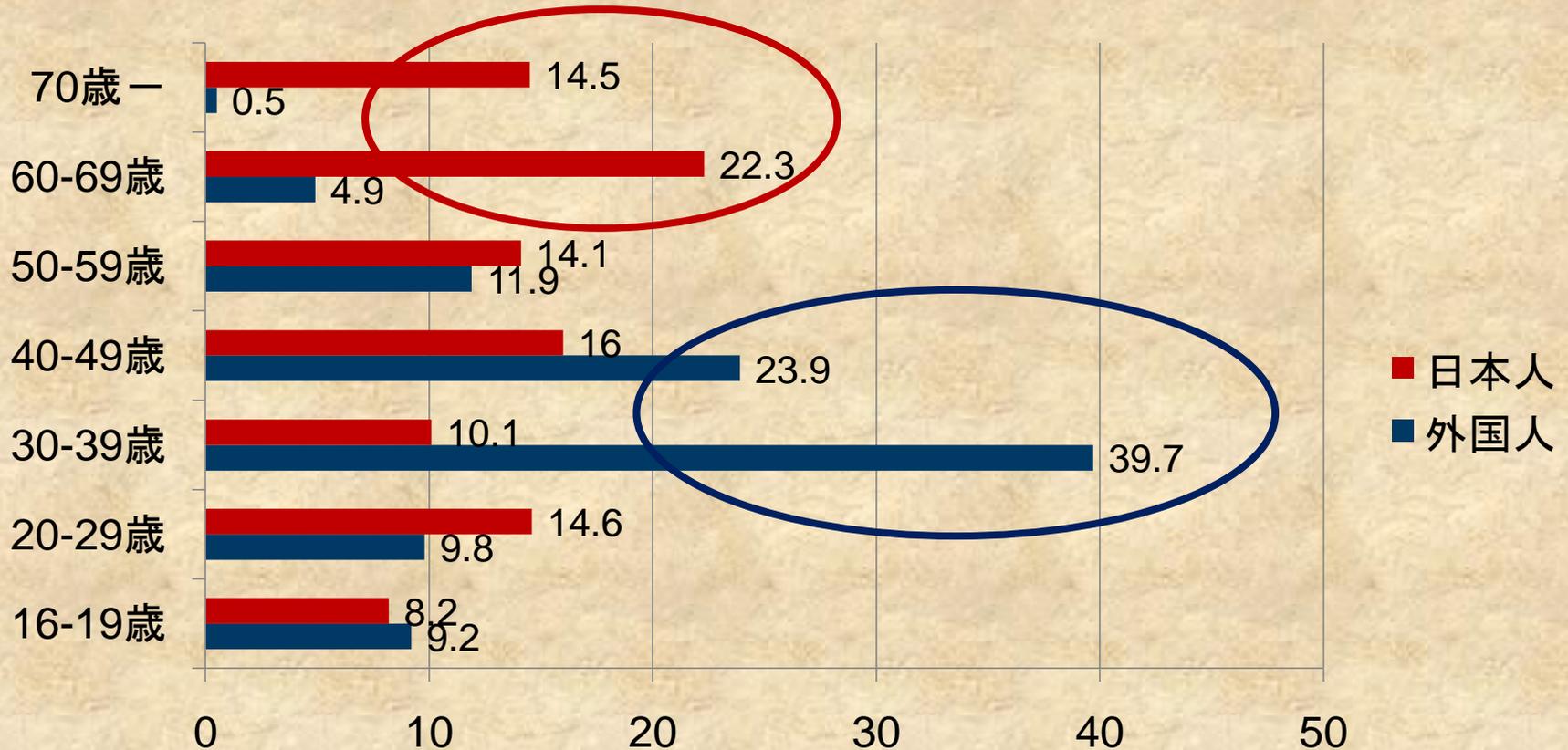
外国人(191人)



圧倒的にブラジル国籍者が多い。

# 回答者の年齢層構成比(%)

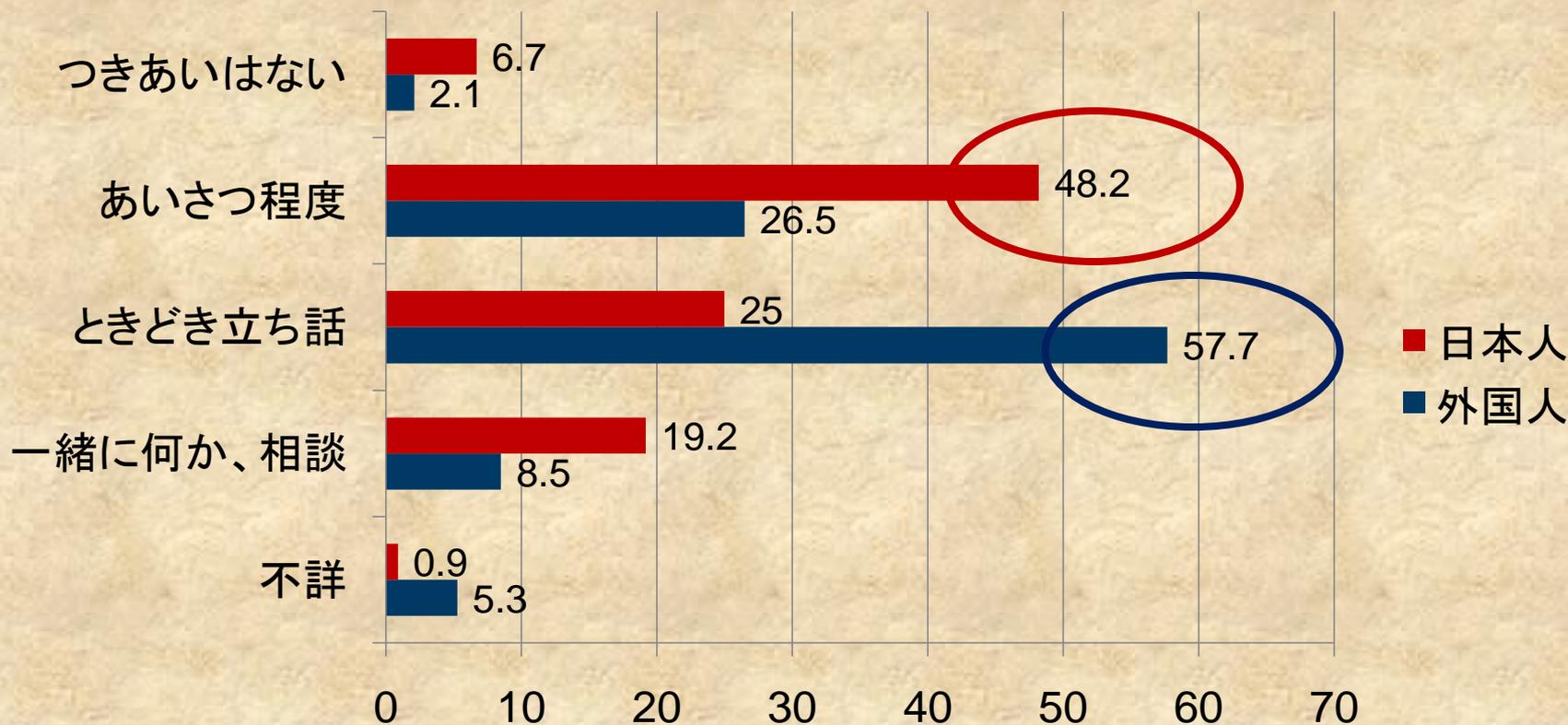
日本人(219人)、外国人(184人)



日本人回答者は全般的に年齢が高く60代、70代も多いが、外国人回答者は30代、40代が大半を占める。

# 団地に住む同じ国の人とのつきあい(%)

日本人(224人)、外国人(189人)



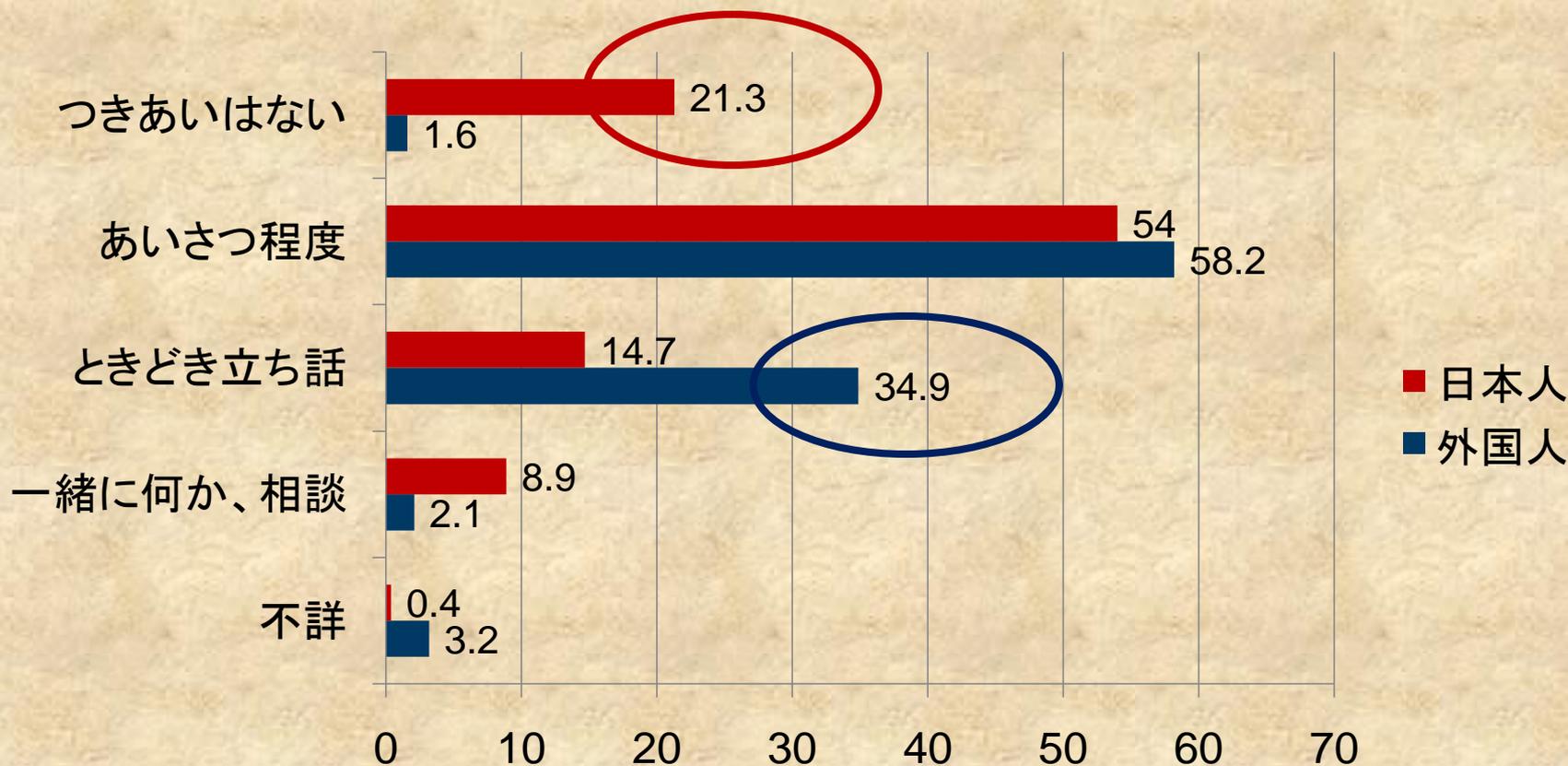
日本人はあいさつ程度のつきあいが約半数。

一方、一緒に何かしたり相談したりする人も約2割。

外国人は立ち話程度が多い一方、何かを一緒にする人は少ない

# 団地に住む外国人／日本人とのつきあい(%)

日本人(224人)、外国人(189人)



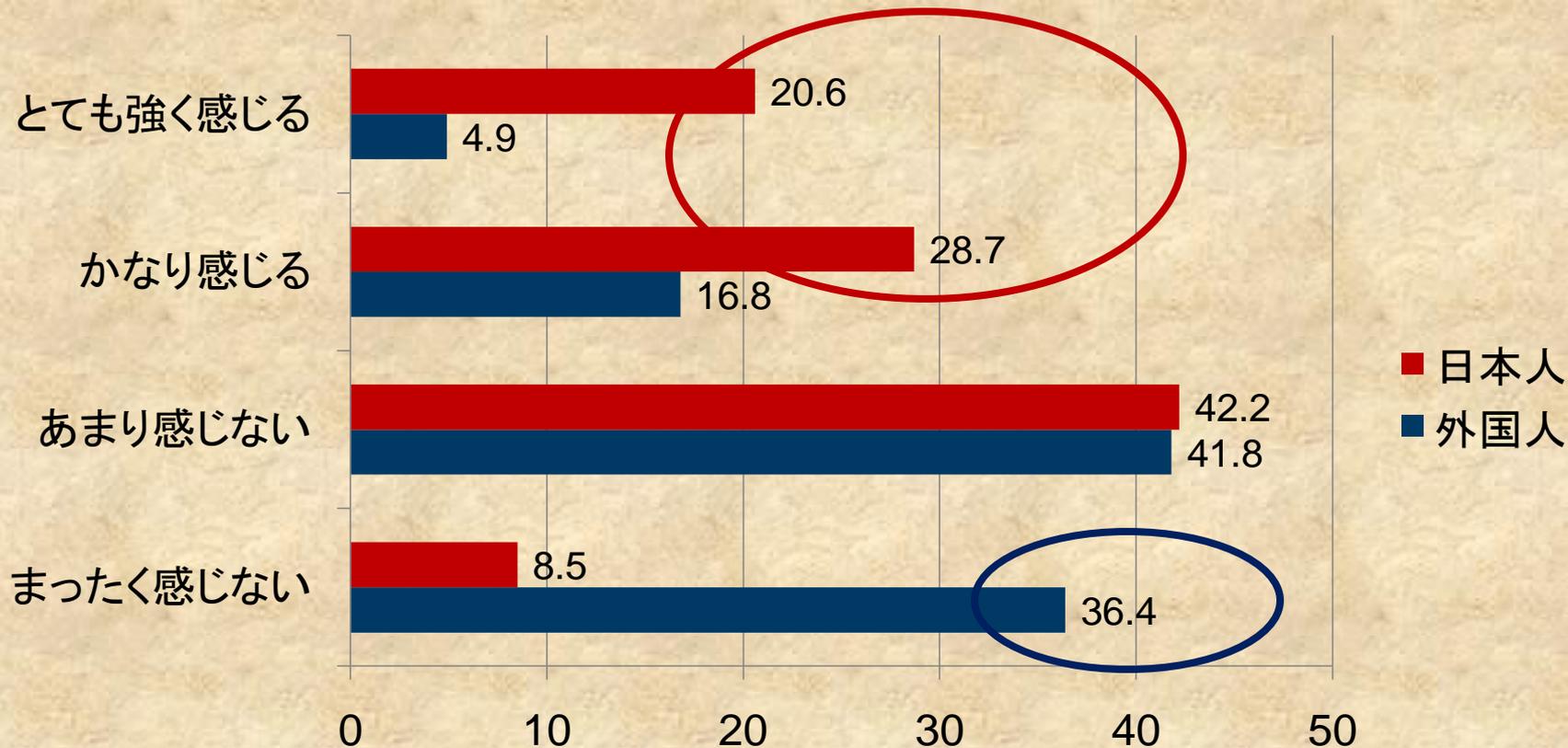
日本人と外国人に認識のギャップあり。

日本人は外国人とつきあいはないと感じている人が約2割と多い。

一方、外国人はときどき立ち話程度と感じている人が多い。

# 団地に住む外国人／日本人との間の壁(%)

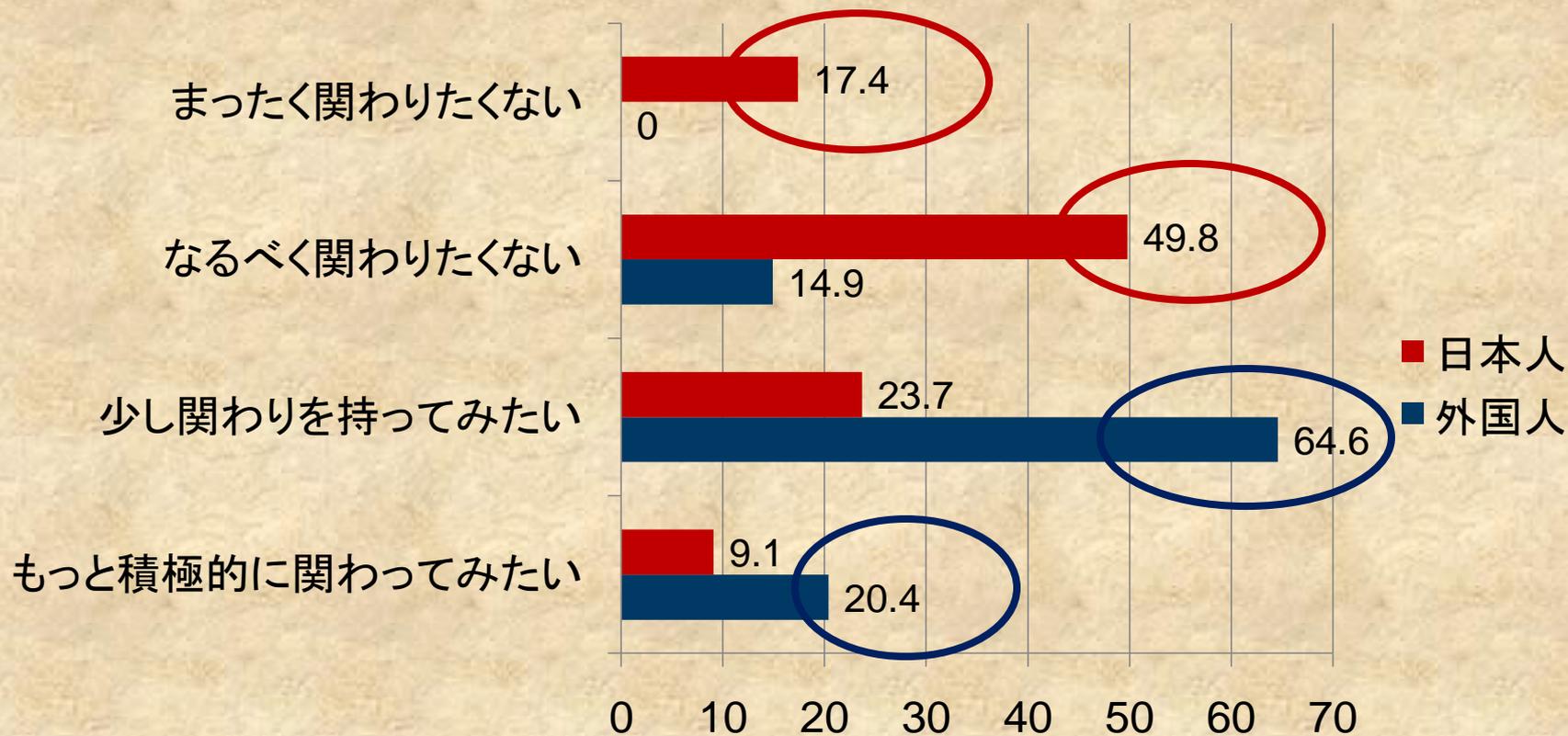
日本人(223人)、外国人(184人)



日本人と外国人に認識のギャップあり。  
日本人は外国人との間に壁を感じる人が約半数。  
一方、外国人はまったく感じない人が36%。

# 団地に住む外国人／日本人との今後の関係(%)

日本人(219人)、外国人(181人)



日本人は外国人との関わりに消極的。

一方、外国人は日本人との関わりに85%が積極的。

# 5 外国人住民と共につくる 新しい地域コミュニティ

これは何でしょう？



# ユニバーサルデザインの道具の例

「ピタッとくまちゃん」 → 固いふたを開ける道具



力が弱い人でも  
固いふたを楽に  
開けることができる

## ユニバーサルデザイン



### ゆったりとした廊下や階段

廊下も階段も幅が広く、ゆったりとすれ違えるよう設計されています。廊下は無駄な凹凸がなく、階段は踏み面を広くとり、勾配も緩やかです。



### 多機能型トイレとサイン

トイレの種類は、男女、親子・身障者の3種類。各々の違いを点字でも識別できるように、入口には手をついた時に触れる高さに表示サインを設置しています。



手が不自由な人のために開発したグリップ付きのお椀。指先を曲げずに持ち上げられる。金属製が多い中、手触りや耐久性を考慮して木製・漆塗りを採用した。

# ユニバーサルデザイン(UD)とは？

- 米国ノースカロライナ州立大学の建築学教授、ロナルド(ロン)・メイスが提唱
- 自身がポリオの後遺症で車いすユーザー
- 同じく車いすユーザーの奥さんとUDを概念化

簡単に言えば、

できる限り最大限すべての人が利用できるよう、  
製品、建物、空間をデザインすること

# ユニバーサルデザインの7原則

- 【公平性】 誰でも公平に利用できる
- 【自由性・柔軟性】 使う上で自由度が高い
- 【単純性】 使い方が簡単で直感的にわかる
- 【わかりやすさ】 必要な情報がすぐに理解できる
- 【安全性】 うっかりミスや危険につながらない
- 【省体力】  
無理な姿勢をとることなく、強い力なしに楽に使える
- 【スペースの確保】  
使いやすい寸法・空間になっている  
(どんな姿勢、体格、移動能力でも届きやすく操作しやすい)

段差がなくて  
乗りやすい  
のよ



私も足をねんざ  
したときに  
便利だったわ

スムーズだね!  
「ノンステップバス」



ベビーカーや  
旅行がばんでも  
スイスイ  
通れるね



荷物がたくさん  
あっても  
通りやすいね



出典: 見つけたよ! 京都のユニバーサルデザイン  
<http://www.city.kyoto.lg.jp/hokenfukushi/page/0000005284.html>  
(京都市情報館)

言葉が  
話せなくても  
これを指させば  
伝わるわ



これは  
外国から来た人に  
いいね!

4か国語で表記!  
「観光案内図板」  
など



私はいま、  
手話を勉強中  
なのよ



紙に書いたり、  
身ぶり手ぶりでも  
伝え合えると  
思うよ

伝え合おう!  
「手話や筆談」

字幕放送は聴覚に  
障害のある人も  
楽しめるわね

私は映画を  
副音声の英語で  
楽しみました



わかりやすいね!  
「テレビの字幕放送・副音声」

出典: 見つけたよ! 京都の  
ユニバーサルデザイン  
<http://www.city.kyoto.lg.jp/hokenfukushi/page/0000005284.html>  
(京都市情報館)



出典: 見つけたよ! 京都のユニバーサルデザイン  
<http://www.city.kyoto.lg.jp/hokenfukushi/page/0000005284.html>  
 (京都市情報館)

## みんなで楽しく! 「公園のベンチ」



# 〇〇のユニバーサルデザイン

- 道のUD
- 公共交通のUD
- 建物のUD
- オフィス機器のUD
- 券売機のUD
- 水回りのUD
- .....

- 女性が使いやすい
- 障がい者がー
- 高齢者がー
- 子どもがー
- 外国人がー
- **みんながー**

差別のない  
社会づくりのために！

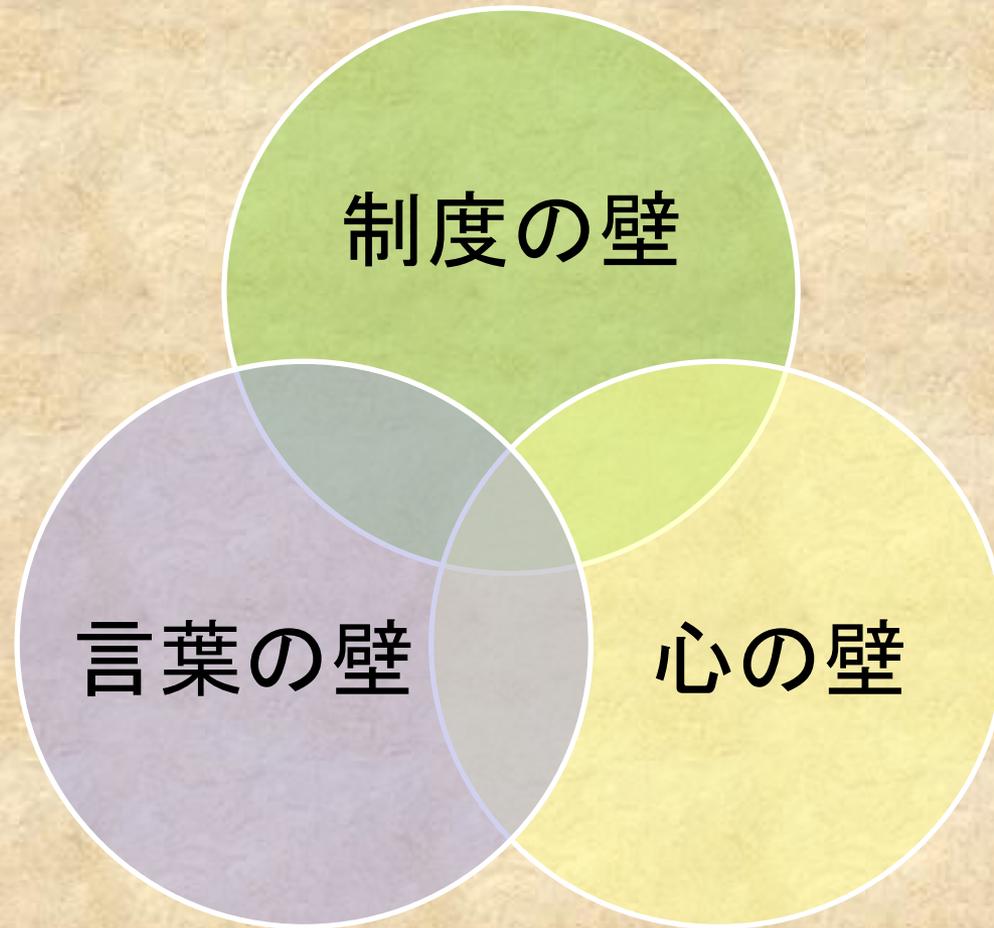
- ユニバーサルデザインの心
  - 高齢者や障がい者などにとって使いやすいものは多くの人々にとっても使いやすい



**社会の在り方にも  
ユニバーサルデザインを！**

- 21世紀の地域コミュニティは多様な人を含む
  - 外国人を排除するのではなく、仲間に
  - 地域コミュニティのあり方をユニバーサルデザイン化

# 多文化共生を阻む3つの壁



# 社会のユニバーサルデザイン

- 多様な人びとに社会を開く
- 多様な人びとの社会参加を促す
- それが地域の「力」になる

多文化共生は  
言葉や文化の壁を越えて  
多様な人びとをつないでゆく  
ユニバーサルデザイン

# 震災時にも

- 外国人は「災害弱者」か？
- 情報をつなぐのは「人」！
- 連携にはふだんの備えが必要



# むすび

外国人市民に対する偏見のない対応



外国人に関する犯罪不安ゼロの大前提

日本人側からの  
「はじめの一步」が大切

ご清聴ありがとうございました

10分休憩をとって  
そのあとは  
グループディスカッションです

# ワークショップのすすめかた

- 3つのテーマで90分(30分×2、20分)
  - 14:45~16:05
- テーマ1と2は30分、テーマ3は20分
  - 討論 20分
  - 発表と池上コメント 10分
- 全体発表(5分×5グループ)
  - 16:05~16:30
- 主催者連絡、アンケート
  - 16:30~16:40

# ワークショップの流れ

## テーマ1

- ご自分の周りの方々から、外国人住民についてどんな声が聞こえてくるか、共有しましょう

## テーマ2

- 外国人住民の立場にたってみて、日本社会で生活する上で困難を感じそうなことを考えてみましょう

## テーマ3

- ご自分たちの活動を通して、どのように外国人住民を日本社会につないでいけるか考えてみましょう

# ワークショップの流れ

## テーマ1

- 外国人住民についてどんな声？

## テーマ2

- 日本で困っていることは？

## テーマ3

- 外国人住民と日本社会をつなぐ方法？

# 「むすび」をもう一度！

外国人市民に対する偏見のない対応



外国人に関する犯罪不安ゼロの大前提

日本人側からの  
「はじめの一步」が大切